

Модуль 4. «Организация и проведение специальной оценки условий труда»

Целью изучения модуля «**Организация и проведение специальной оценки условий труда**» является оказание содействия деятельности руководителей образовательных организаций, руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования, по специальной оценке условий труда, ее организации и проведению.

Нормативная база по данным вопросам и освещение материалов, не вошедших в видео, представлены в текстовой части курса.

В данном модуле мы рассмотрим следующие темы:

- Основные законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и проведения специальной оценки условий труда
- Особенности и порядок проведения специальной оценки условий труда в образовательных организациях
- Методика проведения специальной оценки условий труда
- Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, по результатам СОУТ
- Регламент деятельности организаций, проводящих специальную оценку условий труда

Раздел 1. Основные законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и проведения специальной оценки условий труда

Рассмотрим тему: основные законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и проведения специальной оценки условий труда.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения в законодательные акты по охране труда РФ.

Специальная оценка условий труда (далее – спецоценка или СОУТ) предполагает переход от «списочного» подхода к предоставлению гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда, к учету фактического воздействия на организм работника данных факторов производственной среды и трудового процесса.

СОУТ заменила прежние процедуры – аттестацию рабочих мест по условиям труда и государственную экспертизу условий труда.

Результаты спецоценки учитываются при:

- а) предоставлении гарантий и компенсаций работникам, занятым на вредных и опасных работах;
- б) уплате страховых взносов в Пенсионный Фонд РФ, а также иных процедурах в сфере охраны труда, таких как обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, организация медицинских осмотров, оценка уровня профессиональных рисков, расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и др.

Когда результаты спецоценки свидетельствуют, что условия труда не наносят существенного вреда здоровью работника, то статус "вредника" с него снимается, а это значит – не предоставляются гарантии и компенсации в виде повышенной оплаты труда, дополнительного отпуска, сокращенного рабочего дня, а также права на досрочную пенсию.

Если по результатам СОУТ на рабочих местах установлены вредные производственные факторы, то работодатель обязан предоставить работникам, занятым во вредных условиях труда, соответствующие компенсации и при этом перечислять дополнительные страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ или привести состояние рабочих мест в соответствие с государственными требованиями охраны труда.

Таким образом, закон направлен на экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий и охраны труда.

1.1. Основные законодательные акты, регламентирующие вопросы организации и проведения специальной оценки условий труда

Трудовой кодекс Российской Федерации (статьи 92, 117, 147)

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда»

Приказ Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»

Приказ Минтруда России от 7 февраля 2014 года № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда»

Раздел 2. Особенности проведения специальной оценки условий труда в образовательных организациях

Обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда *возлагаются на работодателя.*

Работник имеет право присутствовать при проведении спецоценки на своем рабочем месте, а в случае необходимости обжаловать результаты проведения СОУТ.

Он обязан ознакомиться с результатами спецоценки.

Специальная оценка условий труда проводится *поэтапно:*

1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе руководитель образовательной организации формирует необходимый пакет документов:

- приказ о проведении специальной оценки условий труда;

- приказ о создании комиссии по проведению СОУТ, предусматривающий состав и порядок деятельности комиссии.

Комиссию возглавляет работодатель или его представитель, в состав входят специалист по охране труда, представитель первичной профсоюзной организации. Число членов комиссии должно быть нечетным. Комиссия утверждает перечень рабочих мест, подлежащих специальной оценке, с указанием аналогичных рабочих мест.

Подготовительный этап проведения СОУТ включает в себя две важные процедуры спецоценки, впервые введенные вышеупомянутым Федеральным законом **426-ФЗ**, а именно:

- **идентификация** потенциально вредных и опасных производственных факторов
- **декларирование** соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Идентификация потенциально вредных и опасных производственных факторов это сопоставление имеющихся на рабочих местах факторов производственной среды и трудового процесса с аналогичными факторами, предусмотренными Классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденным приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. N 33н.

Идентификация осуществляется экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда.

В случае, если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте **не идентифицированы**, т.е. отсутствуют, условия труда на данном рабочем месте признаются комиссией по проведению СОУТ допустимыми, а исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов не проводятся.

В случае, если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте **идентифицированы** (установлены), принимается решение о проведении исследований и измерений данных вредных и (или) опасных производственных факторов.

Работодатель переходит к декларированию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Декларация подается работодателем в территориальный орган Федеральной инспекции труда по месту нахождения образовательной организации.

Форма и порядок подачи декларации установлены соответствующим приказом Минтруда России от 7 февраля 2014 года № 80н.

Срок действия декларации – 5 лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении СОУТ.

Действие декларации прекращается, если на задекларированном рабочем месте с работником произошел несчастный случай на производстве или у него выявлено профессиональное заболевание. В остальных случаях срок действия данной декларации считается продленным на следующие пять лет.

II. Этап исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах

После принятия решения о проведении исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов комиссия по проведению СОУТ формирует Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям, исходя из:

- государственных нормативных требований охраны труда;

- характеристик технологического процесса и производственного оборудования, применяемых материалов;
- результатов ранее проводившихся исследований и измерений вредных и опасных производственных факторов, проведенных в установленном порядке;
- предложений работников.

Исследования и измерения осуществляются испытательной лабораторией, экспертами и иными работниками организации, проводящей СОУТ.

Результаты проведенных исследований и измерений вредных и опасных производственных факторов оформляются протоколами в отношении каждого из этих факторов.

По результатам проведения исследований и измерений экспертом осуществляется отнесение условий труда на рабочих местах по степени вредности и опасности к классам (подклассам) условий труда.

Условия труда, так же как при аттестации рабочих мест, подразделяются на 4 класса:

оптимальные - 1 класс

допустимые – 2 класс

вредные – 3 класс (подразделены на подклассы 3.1; 3.2; 3.3; 3.4)

опасные – 4 класс.

Итоговый класс (подкласс) условий труда на рабочем месте устанавливается по наиболее высокому классу (подклассу) вредности и опасности одного из имеющихся на рабочем месте вредных и опасных факторов.

III. Этап оформления результатов проведения СОУТ

а) составление отчета о проведении спецоценки.

Форма отчета и инструкция по его заполнению утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 января 2014 г. N 33н.

Отчет о проведении специальной оценки условий труда подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии. Член комиссии, который не согласен с результатами проведения специальной оценки условий труда, имеет право изложить в письменной форме мотивированное особое мнение, которое прилагается к этому отчету.

В содержании отчета о проведении спецоценки условий труда должны быть отражены:

- сведения об организации, проводящей специальную оценку условий труда;
- перечень рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда, с указанием вредных факторов;
- карты специальной оценки условий труда;
- протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов;
- протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты;
- протокол комиссии, содержащий решение о невозможности проведения исследований (при наличии таких рабочих мест);
- сводная ведомость специальной оценки условий труда;
- перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников;
- заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда.

б) передача результатов проведения спецоценки.

До 1 января 2016 года данные сведения передаются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Начиная с января 2016 года, результаты проведения специальной оценки условий труда (см. ст.18 ФЗ № 426-ФЗ), в том числе рабочие места, условия труда на которых декларируются, передаются в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда, организацией, проводящей специальную оценку условий труда, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения отчета.

в) ознакомление работников с результатами спецоценки.

Работодатель организует ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись в срок не позднее 30 календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. Рекомендуется выдавать работнику на руки заверенную копию карты специальной оценки условий труда его рабочего места.

г) размещение результатов спецоценки на сайте образовательной организации.

Не позднее, чем в течение 30 календарных дней со дня утверждения отчета о проведении СОУТ работодатель с учетом требований законодательства РФ о персональных данных организует размещение на официальном сайте образовательной организации сводных данных о результатах проведения спецоценки с обязательным указанием установленных на рабочих местах классов условий труда и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников образовательной организации.

д) хранение работодателем документов о проведении спецоценки.

Документы по специальной оценке условий труда, а также проведенной ранее аттестации рабочих мест в соответствии с п. 602 раздела 7.3 приказа Минкультуры России от 25 августа 2010г. № 558 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения" хранятся в образовательной организации **75 лет при наличии вредных и опасных производственных факторов** на рабочих местах, и **45 лет - при их отсутствии**.

1.2. Порядок проведения специальной оценки условий труда

1. Руководитель образовательной организации издает приказы:

- о проведении специальной оценки условий труда;
- о создании комиссии по проведению СОУТ.

2. Эксперт организации, проводящей специальную оценку условий труда, осуществляет идентификацию потенциально вредных и опасных производственных факторов на рабочих местах.

3. При отсутствии вредных и опасных производственных факторов проводится процедура декларирования с последующей подачей декларации в территориальный орган по труду субъекта РФ.

4. При наличии вредных и опасных производственных факторов - проводятся исследования и измерения испытательной лабораторией, экспертами организации, проводящей СОУТ, и устанавливаются классы (подклассы) условий труда.

5. Руководитель образовательной организации знакомит работников с результатами проведения СОУТ в установленные сроки (30 календарных дней).

6. Документы по СОУТ в образовательной организации хранятся 75 или 45 лет при наличии или отсутствии вредных производственных факторов на рабочем месте соответственно.

Раздел 3. Методика проведения специальной оценки условий труда

Специальная оценка условий труда проводится работодателем и организацией, привлекаемой работодателем на основании гражданско-правового договора, в соответствии с Методикой проведения СОУТ, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

В соответствии с указанной Методикой отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда на рабочих местах осуществляется в зависимости от воздействия физических, химических, биологических факторов, а также от тяжести и напряженности трудового процесса.

Примечание. Для воспитателей, учителей, преподавателей образовательных организаций характерным является такой показатель напряженности как *нагрузка на голосовой аппарат*, т.е. суммарное количество часов, наговариваемое в неделю (п.84 Методики).

Согласно п.89 Методики отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда по напряженности трудового процесса при нагрузке на голосовой аппарат работника (суммарное количество часов, наговариваемое в неделю) осуществляется с учетом продолжительности речевых нагрузок *на основе хронометражных наблюдений и экспертным путем, посредством опроса работников и их непосредственных руководителей.*

В приложении 21 к настоящей Методике установлено, что в случае, *если нагрузка на голосовой аппарат превышает 20 часов*, наговариваемых в неделю, то *условия труда должны быть отнесены к вредным условиям (класс 3, подклассы 3.1, 3.2).*

1.3. Отнесение условий труда по классу (подклассу) условий труда по напряженности трудового процесса

Показатели напряженности трудового процесса	Класс (подкласс) условий труда			
	оптимальный	допустимый	вредный	
	1	2	3.1	3.2
Нагрузка на голосовой аппарат (суммарное количество часов, наговариваемое в неделю), час.	до 16	до 20	до 25	более 25

Раздел 4. Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда

Федеральным законом от 28.12.2013 года № 421–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда" или так называемым «законом-спутником» с 1 января 2014 г. в Трудовой кодекс РФ внесены изменения, касающиеся *гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и*

(или) опасными условиями труда, по результатам спецоценки условий труда, а именно:

Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном [статьей 372](#) Трудового кодекса РФ при принятии локальных нормативных актов, либо коллективным договором, трудовым договором.

Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и рабочего времени конкретного работника устанавливается трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора *с учетом результатов специальной оценки условий труда.*

Примечание. Специальная оценка условий труда (СОУТ), как и аттестация рабочих мест (АРМ), проводится не реже одного раза в 5 лет. Поэтому результаты аттестации рабочих мест, проведенной в образовательной организации до 1 января 2014 года, действительны в течение пятилетнего срока, а работникам, занятым во вредных условиях труда, сохраняются гарантии и компенсации при условии, что им за этот период не улучшены условия труда (**Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2015-2017 годы**).

В образовательных организациях, в которых не была проведена АРМ, должна быть проведена специальная оценка условий труда в соответствии с Федеральным законом 426-ФЗ, который определяет права и обязанности работодателя, работника и организации, осуществляющей данную процедуру, а также этапы проведения спецоценки.

1.4. Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда

Установленный класс условий труда	Гарантии и компенсации	Основание
3.1	Минимальный размер повышения оплаты труда работникам - 4% тарифной ставки (оклада).	Ст.147 ТК РФ
3.2	Минимальный размер повышения оплаты труда работникам - 4% тарифной ставки (оклада). Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска – 7 календарных дней.	Ст.147 ТК РФ Ст.117 ТК РФ
3.3 3.4	Минимальный размер повышения оплаты труда работникам - 4% тарифной ставки (оклада). Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска - 7 календарных дней. Сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 36 часов в неделю.	Ст.147 ТК РФ Ст.117 ТК РФ Ст. 92 ТК РФ

Раздел 5. Регламент деятельности организаций, проводящих специальную оценку условий труда

Деятельность организаций, проводящих специальную оценку условий труда, определяется **постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599** «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению

специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда».

Организация, проводящая специальную оценку условий труда, должна:

- 1) содержать в уставных документах в качестве основного вида деятельности проведение СОУТ;
- 2) иметь не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта;
- 3) иметь в качестве структурного подразделения аккредитованную испытательную лабораторию;
- 4) быть внесенной в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

Организации, аккредитованные на проведение аттестации рабочих мест, имеют право проводить СОУТ до окончания сроков аккредитации, но не позднее, чем до 31 декабря 2018 года включительно.

В качестве эксперта организации, проводящей спецоценку, допускаются лица, прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, имеющие сертификат эксперта и занесенные в реестр экспертов.

1.5. Организации, проводящие специальную оценку условий труда

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» организации, проводящие СОУТ должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) проведение СОУТ является основным или одним из видов ее деятельности;
- 2) сохранение независимости организации при осуществлении своей деятельности;
- 3) наличие в организации не менее пяти экспертов, в том числе врача по гигиене труда;
- 4) наличие испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом Российской Федерации по аккредитации.

Часто задаваемые вопросы.

Приступим к рассмотрению вопросов, которые часто задают слушатели и по порядку разберем каждый из них.

1. Какие факторы учитываются при проведении специальной оценки условий труда?

При проведении СОУТ должны учитываться:

- а) предоставление гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда;
- б) уплата страховых взносов в Пенсионный Фонд РФ;
- в) мероприятия по охране труда:
 - проведение обучения по охране труда;
 - организация медицинских осмотров работников;
 - обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ);
 - расследование несчастных случаев на производстве и др.

2. Кто возглавляет комиссию по проведению специальной оценке условий труда в образовательной организации? Кто входит в ее состав?

Комиссию возглавляет работодатель или его представитель, в состав комиссии входят специалист по охране труда, представитель первичной профсоюзной организации.

3. Как осуществляется оценка условий труда по напряженности трудового процесса при нагрузке на голосовой аппарат работника?

Отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда по напряженности трудового процесса при нагрузке на голосовой аппарат работника (суммарное количество часов, наговариваемое в неделю) осуществляется с учетом продолжительности речевых нагрузок на основе хронометражных наблюдений и экспертным путем, посредством опроса работников и их непосредственных руководителей.

4. Какими нормативными правовыми актами регламентировано работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и установление сокращенной продолжительности рабочего времени?

Предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и установление сокращенной продолжительности рабочего времени определяется трудовым договором на основании Трудового кодекса РФ, отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора с учетом результатов специальной оценки условий труда.

5. Какие требования предъявляются к организациям, проводящим специальную оценку условий труда?

Организация, проводящая специальную оценку условий труда, должна:

- 1) содержать в уставных документах в качестве основного вида деятельности проведение СОУТ;
- 2) иметь не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта;
- 3) иметь в качестве структурного подразделения аккредитованную испытательную лабораторию;
- 4) быть внесенной в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

ИТОГИ

Итак, что мы имеем в сухом остатке.

1. Специальная оценка условий труда (СОУТ) предполагает переход от «списочного» подхода к предоставлению гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и опасных условиях труда, к учету фактического воздействия на организм работника данных факторов производственной среды и трудового процесса.

Федеральный закон 426-ФЗ направлен на экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий и охраны труда.

2. Проведение специальной оценки условий труда включает в себя две важные процедуры, впервые введенные вышеупомянутым Федеральным законом 426-ФЗ, а именно:

- идентификация потенциально вредных и опасных производственных факторов
- декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

3. Специальная оценка условий труда проводится в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

4. Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными условиями труда устанавливаются по результатам СОУТ в зависимости от класса условий труда в соответствии со статьями 92, 117 и 147 Трудового кодекса РФ.

5. Деятельность организаций, проводящих специальную оценку условий труда, определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда».